

**КОМСОМОЛЬСКАЯ-НА-АМУРЕ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА**

Аллея Труда, 13
г. Комсомольск-на-Амуре, 681000
Тел./факс: (4217) 54-19-59
E-mail: duma@kmscity.ru

13. 11. 2024

№

2-02/6

На №

от

Руководителю
Финансового управления
Администрации города
Комсомольска-на-Амуре

ул. Кирова, 41
г. Комсомольск-на-Амуре
Хабаровский край
681000

Е.А. Марьевой

gorfol@yandex.ru

О направлении заключения
экспертизы Проект бюджета

Уважаемая Елена Анатольевна!

Комсомольская-на-Амуре контрольно-счётная палата в соответствии подпунктом 2 части 1 статьи 8, частью 4 статьи 9 Положения о Комсомольской-на-Амуре контрольно-счётной палаты, утверждённым решением городской Думы от 14 декабря 2011 года № 91 направляет в Ваш адрес заключение от 12 ноября 2024 года № 2-02/8 экспертизы проекта решения «О бюджете города Комсомольска-на-Амуре на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Приложение: на 23 л., в 1 экз.

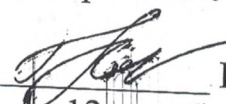
Председатель
Комсомольской-на-Амуре
контрольно-счётной палаты



Ю.А. Кузьмина

Кузьмина Юлия Александровна
1657, 52-29-70, ksp@kmscity.ru

УТВЕРЖДАЮ
председатель Комсомольской-на-Амуре
Контрольно-счётной палаты


Ю.А. Кузьмина
«12» ноября 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комсомольской-на-Амуре контрольно-счётной палаты по
результатам экспертизы проекта решения Комсомольской-на-Амуре
городской Думы «О бюджете города Комсомольска-на-Амуре на 2025 год
и плановый период 2026 и 2027 годов»

12.11.2024

2-02/8

Заключение Комсомольской-на-Амуре контрольно-счётной палаты¹ составлено по результатам экспертизы проекта решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы «О бюджете города Комсомольска-на-Амуре на 2025 год и плановый период 2025 и 2026 годов», проведённой в соответствии со статьёй 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации², статьёй 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьёй 8 Положения о контрольно-счётной палате, утверждённое решением городской Думы от 14 декабря 2011 года № 91, на основании пункта 2.19 Плана работы контрольно-счётной палаты на 2024 год.

Предмет экспертизы: проекта решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы «О бюджете города Комсомольска-на-Амуре на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»³, иные документы и материалы, предоставленные в контрольно-счётную палату Финансовым управлением администрации города Комсомольска-на-Амуре 2 ноября 2024 года одновременно с Проектом⁴, документы стратегического планирования города Комсомольска-на-Амуре (далее – город), результаты ранее проведённых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, данные оперативного анализа исполнения бюджета города за истекший период 2024 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

Цель (вопросы) экспертизы: установление сбалансированности бюджета города, обоснованности доходной и расходной частей бюджета города, соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета города, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Задачи экспертизы установить:

¹ Далее – контрольно-счётная палата.

² Далее БК РФ.

³ Далее – Проект, бюджет города соответственно.

⁴ Перечень документов и материалов – Приложение 1 к настоящему заключению.

- соответствие Проекта, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним, действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления;
- обоснованность показателей, содержащихся в Проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- соблюдение нормативов и показателей, предусмотренных в Проекте бюджета, нормативам и предельным размерам показателей бюджета, установленным законодательством РФ;
- наличие сопоставимости показателей бюджета отчётного, текущего, очередного финансового года и планового периода и дать ей оценку;
- наличие обоснования бюджетных ассигнований очередного финансового года и планового периода (выборочно);
- соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации.

1. Анализ основных характеристик бюджета, расчёта и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета

1.1. Контрольно-счётной палатой установлено, что составление Проекта в целом соответствует требованиям статьи 172 БК РФ, раздела IV Положения о бюджетном процессе в городе Комсомольске-на-Амуре, утверждённым решением городской Думы от 16 ноября 2007 года № 75⁵. Проект составлен сроком на три года (очередной 2025 финансовый год и плановый период 2026 и 2027 годов). Составление Проекта основывается на: положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации; основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Комсомольска-на-Амуре⁶; прогнозе социально-экономического развития города; муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

1.2. Проектом предлагаются к утверждению следующие основные характеристики бюджета города (Таблица 1)

Таблица 1, в рублях

Основные характеристики бюджета города	2025 год	2026 год	2027 год
Общий объём доходов бюджета города	11 341 846 827,70	11 088 230 939,47	11 583 230 268,89
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	4 345 912 397,70	4 294 201 009,47	4 520 541 878,89
безвозмездные поступления	6 995 934 430,00	6 794 029 930,00	7 062 688 390,00
из них межбюджетные трансферты	6 995 934 430,00	6 794 029 930,00	7 062 688 390,00
Общий объём расходов бюджета города	11 232 786 909,00	10 931 186 426,13	11 426 185 755,55
в том числе условно утверждённые расходы		155 871 847,58	315 537 798,30
Профицит бюджета города	109 059 918,70	157 044 513,34	157 044 513,34

⁵ Далее – Положение о бюджетном процессе.

⁶ Далее – город.

Основные характеристики бюджета города	2025 год	2026 год	2027 год
Общий объем бюджетных ассигнований бюджета города, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств	114 208,50	137 050,20	137 050,20
Объем расходов бюджета города на обслуживание муниципального внутреннего долга города	2 366 966,84	1 920 963,50	1 516 548,95
Верхний предел муниципального внутреннего долга города	1 715 636 386,66	1 558 591 873,32	1 401 547 359,98
Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города	71 321 267,50	73 633 901,68	86 633 876,97
Размер резервного фонда администрации города	3 500 000,00	3 500 000,00	3 500 000,00

Экспертизой установлено, что Проект, в соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ, раздела V Положения о бюджетном процессе содержит основные характеристики, к которым относятся общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов и дефицит (профицит) местного бюджета. Проектом утверждаются: распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов; по целевым статьям видов расходов классификации расходов бюджета города; ведомственная структура расходов бюджета города по главным распорядителям средств местного бюджета; общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств; объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде; общий объем условно утвержденных расходов; источники финансирования дефицита местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период; верхний предел муниципального внутреннего долга и объем расходов на его обслуживание; объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда; программы муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период.

Анализ динамики изменений параметров местного бюджета к изменению численности населения города показывает, что общий объем доходов и расходов бюджета города на очередной 2025 год и плановый период 2025 и 2026 годов предусмотрен со снижением в расчёте на одного жителя города по сравнению с 2024 годом (Таблица 2).

Таблица 2

Показатели	2023 год (факт)	2024 год (оценка)	2025 год (прогноз)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)
Численность населения (среднегодовая), тыс. чел.	235,80	235,20	234,70	234,20	233,80
Доходы бюджета, млн. руб.	10 134,63	12 712,54	11 341,85	11 088,23	11 583,23
Доходы бюджета на одного жителя, тыс. руб.	42,98	54,05	48,32	47,35	49,54
Расходы бюджета, млн. руб.	10 076,00	12 886,41	11 232,79	10 931,19	11 426,19
Расходы бюджета на одного жителя, тыс. руб.	42,73	54,79	47,86	46,67	48,87

2. Результаты анализа формирования доходов местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

2.1. Общий объём доходов

Статьёй 41 БК РФ установлено, что к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Общий объём доходов бюджета города прогнозируется Проектом в размерах:

- на 2025 год – 11 341 846 827,70 рубля;
- на 2026 год – 11 088 230 939,47 рубля;
- на 2027 год – 11 583 230 268,89 рубля.

Доходы бюджета города планируются со снижением по сравнению с ожидаемым показателем 2024 года. Однако отмечаем, что в ходе исполнения бюджета города его основные характеристики могут изменяться. Динамика изменений объёма доходов бюджета города за 2020-2024 годы отражена в таблице 3:

Таблица 3

Период	2020 год			
	Первоначальная редакция	Исполнение	Изменение	
			Сумма	В %
2020 год	5 860 172 370,00	8 569 749 850,93	2 709 577 480,93	46,24
2021 год	6 834 750 942,66	8 449 734 626,72	1 614 983 684,06	23,63
2022 год	6 952 664 202,00	9 360 987 488,21	2 408 323 286,21	34,64
2023 год	8 380 494 040,00	10 134 630 244,88	1 754 136 204,88	20,93
2024 год ⁷	11 442 920 309,51	12 712 543 929,06	1 269 623 619,55	11,1
2025 год (Проект)	11 341 846 827,70			

Структура доходов местного бюджета и динамика налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений в структуре общих доходов представлена в таблице 4:

Таблица 4, в рублях

Наименование доходов	2023 год (исполнение)	2024 год (оценка)	2025 год (прогноз)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)
Налоговые и неналоговые доходы	3 477 469 549,80	4 060 655 257,41	4 345 912 397,70	4 294 201 009,47	4 520 541 878,89
Удельный вес, %	34,31	33,59	38,32	38,73	39,03
Безвозмездные поступления	6 657 160 695,08	8 028 350 805,63	6 995 934 430,00	6 794 029 930,00	7 062 688 390,00
Удельный вес, %	66,74	66,41	61,68	61,27	60,97
Всего доходов	10 134 630 244,88	12 089 006 063,04	11 341 846 827,70	11 088 230 939,47	11 583 230 268,89

При ежегодном росте налоговых и налоговых поступлений планируется снижение безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов. Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объёме доходов бюджета города прогнозируется с увеличением: в 2025 году

⁷ Данные об исполнении доходной части – в соответствии Проектом решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы, выносимым на заседание 4 декабря 2024 года

на 285 257 140,29 рубля (на 6,98%), в 2027 году на 226 340 869,42 рубля (0,3%) к 2026 году. Доля безвозмездных поступлений в общем объёме доходов бюджета города планируется с сокращением на несколько процентных пунктов к оценке 2024 года.

2.2. Налоговые доходы

Налоговые доходы являются основным источником налоговых и неналоговых доходов бюджета города и составляют:

- в 2025 году – 3 355 012 812,23 рубля или 29,58% от общих доходов бюджета города;
- в 2026 году – 3 504 958 577,87 рубля (31,61%);
- в 2027 году – 3 725 444 331,56 рубля (32,16%).

В целом Проект решения предусматривает рост налоговых поступлений в 2025 году к ожидаемым поступлениям 2024 года на 22,4%, в 2026 году на 4,5% к 2025 году, на 2027 год на 6,3% к 2026 году.

Структура налоговых доходов и доля в общем объёме налоговых поступлений по видам налогов и сборов приведена в таблице 5:

Таблица 5, в рублях

	2024 год (оценка)		2025 год		2026 год		2027 год	
	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %
Налоговые	2 674 784 451,77		3 355 512 812,23		3 505 458 577,87	100	3 725 944 331,56	
Налог на доходы физических лиц	2 031 920 624,06	75,98	2 530 547 224,06	75,43	2 692 896 985,42	76,83	2 863 942 377,95	76,88
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	28 068 480,00	1,05	33 556 780,00	1,00	35 249 629,99	1,01	47 619 110,00	1,28
Налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения	156 962 538,76	5,87	241 116 638,76	7,19	260 405 969,86	7,43	281 238 447,45	7,55
Единый сельскохозяйственный налог	1 671 800,00	0,06	2 878 000,00	0,09	4 278 000,00	0,12	4 878 000,00	0,13
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	113 540 000,00	4,25	178 627 400,00	5,32	137 415 798,00	3,92	148 409 061,84	3,98
Налог на имущество физических лиц	175 725 100,00	6,57	196 330 100,00	5,85	200 732 202,00	5,73	204 746 846,04	5,50
Транспортный налог	33 548 427,04	1,25	36 764 487,50	1,10	37 384 271,68	1,07	38 014 766,97	1,02
Земельный налог	64 878 981,31	2,43	65 364 281,31	1,95	65 364 281,31	1,86	65 364 281,31	1,75
Государственная пошлина	68 468 500,60	2,56	70 327 900,60	2,10	71 731 439,61	2,05	71 731 440,00	1,93

Основным источником налоговых доходов по-прежнему является налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), его доля в структуре налоговых доходов составляет более 75%.

Предлагаемые проектом решения поступления налоговых доходов на очередной финансовый год и плановый период соответствует данным об ожидаемом поступлении налоговых доходов, администрируемых Федеральной налоговой службой, представленным Управлением Федеральной налоговой службы по Хабаровскому краю.

Аудит бюджета города по налоговым доходам показывает, что темп роста местных налогов выше среднего, он не ниже 80% уровня от темпов роста регулирующих налогов (соответственно в 2025-2027 годах: 85,10%, 97,05%, 95,02%), качество управления налоговыми доходами – среднее. Таким образом, необходимо реализовывать потенциал для обеспечения высокого темпа роста местных налогов и высокого качества управления налоговыми доходами.

2.3. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы бюджета города прогнозируются в следующих объемах:

- в 2025 году – 990 399 585,47 рубля или 8,73% от общих доходов бюджета города;
- в 2026 году – 788 742 431,60 рубля (7,11%);
- в 2027 год – 794 597 547,33 рубля (6,86%).

Проект решения предусматривает снижение неналоговых поступлений в 2025 году на 395 471 220,17 рубля (28,54%) к ожидаемым поступлениям 2024 года, в 2026 году на 201 657 153,87 рубля (20,36%) к 2025 году, рост в 2027 году на 5 855 115,73 рубля (0,74%) к 2026 году.

Структура неналоговых доходов и их доля в общем объеме неналоговых поступлений по видам указанных доходов приведена в таблице 6:

Таблица 6, в рублях

Наименование показателя	2024 год (оценка)		2025 год		2026 год		2027 год	
	Сумма	Доля, в %	Сумма	Доля, в %	Сумма	Доля, в %	Сумма	Доля, в %
Неналоговые	1 385 870 805,64	100	990 399 585,47	100	788 742 431,60	100	794 597 547,33	100,00
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	654 429 225,48	47,22	657 107 325,48	66,35	671 367 654,00	85,12	686 039 933,96	86,34
Платежи при пользовании природными ресурсами	10 684 900,00	0,77	13 560 000,00	1,37	13 560 000,00	1,72	13 560 000,00	1,71
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	481 299 800,00	34,73	139 378 600,00	14,07	23 403 900,00	2,97	23 987 550,00	3,02
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	89 337 100,00	6,45	98 954 900,00	9,99	48 710 300,00	6,18	38 992 480,00	4,91
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	33 396 459,99	2,41	31 398 759,99	3,17	31 700 577,60	4,02	32 017 583,37	4,03
Прочие неналоговые доходы	116723320,2	8,42	50 000 000,00	5,05	-	-	-	-

Основным видом неналоговых доходов в бюджете города остаются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Прогноз указанных доходов на 2025 год составляет 657 107 325,48 рубля (66,35% в общем объёме неналоговых доходов).

Основания для прогнозирования неналоговых доходов отражены в пояснительной записке, запланированные доходы в целом являются обоснованными.

Аудит бюджета города по неналоговым доходам показывает оценку эффективности использования и управления муниципальным имуществом ниже среднего. В частности, доля муниципальных унитарных предприятий, имеющих отрицательный финансовый результат деятельности за 6 месяцев 2024 года составила девять из общего количества муниципальных унитарных предприятий (14 предприятий без учёта МУП ИИ КГП). В целом, по итогам первого полугодия 2024 года прогнозируется отрицательный финансовый результат финансово-хозяйственной деятельности предприятий в сумме -65 971,00 тыс. рублей. В 2025 году планируется снижение суммы части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города на 4 966,00 тыс. рублей, которая составит 12 390,00 тыс. рублей (2024 год – 17 356,00 тыс. рублей).

Также отмечаем, что по результатам контрольного мероприятия «Проверка полноты поступления в бюджет города Комсомольска-на-Амуре доходов, связанных с предоставлением права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена» установлено, что бюджет города недополучил доходы связи с непредставлением части мест для размещений НТО, фактическим превышением площади части НТО, организацией на территории НТО ярмарок, наличие дебиторской задолженности по оплате за пользование земельными участками, на которых расположены объекты НТО (которая по состоянию на 31 марта 2024 года составляла 22 974 791,24 рубля).

В целом, доходность нефинансовых активов имущества казны, остаточная стоимость которых по состоянию на 1 января 2024 года 10 130 358 055,64 рубля, составляет 9,78%.

Таким образом, необходимо повышать эффективность управления и распоряжения муниципальным имуществом, увеличение доходов от использования муниципального имущества и оптимизировать механизмы управления муниципальным имуществом.

2.4. Безвозмездные поступления

Общий объём безвозмездных поступлений прогнозируется в размерах:

– в 2025 году – 6 995 934 430,00 рублей или 61,68% от общих доходов бюджета города;

- в 2026 году – 6 794 029 930,00рублей (61,27%);
- в 2027 год –7 062 688 390,00рублей (60,97%).

Проект решения предусматривает снижение объёма безвозмездных поступлений в 2025 году на 1 655 954 241,65 рубля (19,14%) к ожидаемым поступлениям 2024 года. Из общего объёма планируются следующие виды безвозмездных поступлений (таблица 7):

Таблица 7, в рублях

Наименование вида поступлений	2025 год		2026 год		2027 год	
	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	6 995 934 430,00		6 794 029 930,00		7 062 688 390,00	
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 280 310 690,00	18,30	1 241 152 590,00	18,27	1 199 763 930,00	16,99
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	959 063 570,00	13,71	509 132 270,00	7,49	509 965 110,00	7,22
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	4 756 560 170,00	67,99	5 043 745 070,00	74,24	5 352 959 350,00	75,79

Указанные в проекте бюджета суммы межбюджетных трансфертов соответствуют объёму межбюджетных трансфертов, предусмотренных проектом Закона Хабаровского края «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в первом чтении.

3. Результаты анализа формирования расходов местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

3.1. Общий объём расходов

Проект бюджета города по расходам сформирован:

- на 2025 год в сумме 11 232 786 909,00 рублей, что меньше объёма бюджетных ассигнований на 2024 год на 1 653 619 687,55 рубля (12,83%),
- на 2026 год в сумме 10 931 186 426,13 рубля, что меньше планового объёма бюджетных ассигнований на 2025 год на 301 600 482,87 рубля (2,69%),
- на 2027 год в сумме 11 426 185 755,55 рубля, что больше планового объёма бюджетных ассигнований на 2026 год на 494 999 329,42 рубля (4,53%%).

Структура расходов местного бюджета по разделам выглядит следующим образом (таблица 8):

Таблица 8, в рублях

Наименование показателя	2024 год (оценка)	Проект бюджета (прогноз)					
		2025 год		2026 год		2027 год	
		Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %
Расходы бюджета - всего	12 886 406 596,55	11 232 786 909,00		10 931 186 426,13		11 426 185 755,55	
в том числе:							
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	988 032 094,86	1 057 472 549,29	9,41	958 539 737,14	8,77	968 148 794,03	8,47
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	105 570 512,02	106 262 188,08	0,95	95 626 474,54	0,87	96 443 437,55	0,84
НАЦИОНАЛЬНАЯ	1 044 522 535,99	746 299 034,81	6,64	730 495 449,82	6,68	729 166 820,37	6,38

Наименование показателя	2024 год (оценка)	Проект бюджета (прогноз)					
		2025 год		2026 год		2027 год	
		Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %
ЭКОНОМИКА							
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	999 306 601,17	463 244 409,16	4,12	384 503 085,87	3,52	388 572 554,73	3,40
ОБРАЗОВАНИЕ	8 063 301 610,42	7 697 860 087,37	68,53	7 476 304 356,07	68,39	7 789 684 285,49	68,17
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	508 532 914,28	522 114 384,45	4,65	502 028 411,68	4,59	505 919 222,40	4,43
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	281 321 911,22	239 051 288,02	2,13	240 180 119,72	2,20	242 112 509,72	2,12
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	877 935 107,12	394 633 350,98	3,51	382 233 330,21	3,50	385 601 134,01	3,37
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	3 482 650,00	3 482 650,00	0,03	3 482 650,00	0,03	3 482 650,00	0,03
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА	14 400 659,47	2 366 966,84	0,02	1 920 963,50	0,02	1 516 548,95	0,01
Условно утвержденные расходы				155 871 847,58	1,43	315 537 798,30	2,76

Структура расходов местного бюджета по разделам на 2025 год представлена на рисунке 1.

В структуре расходов бюджета на 2025-2027 годы наибольший удельный вес занимают расходы на образование: 68,53%, 68,39% и 68,17% от общего объёма расходов местного бюджета соответственно.

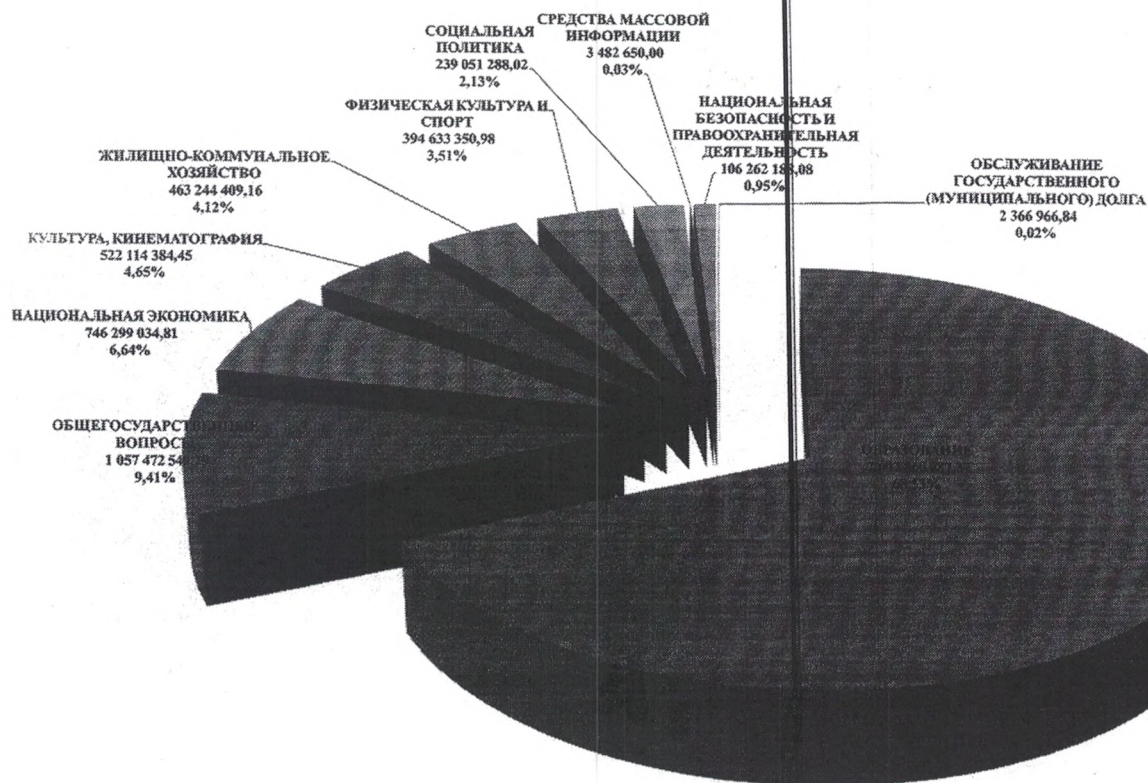


Рисунок 1. Структура расходов местного бюджета по разделам на 2025 год

Аудит структуры расходов показывает, что в 2025-2027 годах суммарная доля расходов на социальную политику, образование, культуру, физическую культуру, спорт составляет 8 853 659 110,82 рубля (78,82%), 8 600 746 217,68 рубля (78,68%), 8 923 317 151,62 рубля (78,10%) соответственно. Это является основанием для вывода о социальной направленности местного бюджета и согласуется с положениями Основных направлений бюджетной и налоговой политики города на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Ведомственной структурой расходов местного бюджета бюджетные ассигнования предусматриваются двенадцати главным распорядителям бюджетных средств (получателям бюджетных средств) (таблица 9).

Таблица 9, в рублях

Наименование ГРБС/ПБС	2025 год		2026 год		2027 год	
	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %
КОМСОМОЛЬСКАЯ-НА-АМУРЕ ГОРОДСКАЯ ДУМА	29 368 846,89	0,26	27 275 369,37	0,25	27 528 846,83	0,24
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОМСОМОЛЬСКА-НА-АМУРЕ	608 756 174,31	5,42	571 403 092,09	5,23	576 601 606,98	5,05
ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ	94 025 909,34	0,84	241 862 348,73	2,21	402 050 052,41	3,52
КОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ ИМУЩЕСТВОМ	138 035 933,86	1,23	121 750 461,00	1,11	122 954 385,59	1,08
УПРАВЛЕНИЕ ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ВНЕШНЕГО БЛАГОУСТРОЙСТВА	712 139 178,04	6,34	650 015 889,14	5,95	650 755 861,78	5,70
УПРАВЛЕНИЕ АРХИТЕКТУРЫ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА	655 233 165,87	5,83	174 979 657,45	1,60	164 352 810,44	1,44
УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ	88 830 108,08	0,79	78 088 557,04	0,71	78 796 207,55	0,69
ОТДЕЛ КУЛЬТУРЫ	697 895 325,99	6,21	659 227 016,66	6,12	675 103 848,28	5,91
УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ	7 086 299 250,64	63,09	7 340 403 341,41	67,15	7 670 331 197,41	67,13
КОМСОМОЛЬСКАЯ-НА-АМУРЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА	9 806 344,59	0,09	9 132 837,05	0,08	9 233 329,74	0,08
УПРАВЛЕНИЕ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ, СПОРТУ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ	519 798 328,00	4,63	507 273 481,49	4,64	511 829 997,81	4,48
УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА, ТОПЛИВА И ЭНЕРГЕТИК	592 598 343,39	5,28	539 774 374,70	4,94	536 647 610,73	4,70
ИТОГО:	11 232 786 909,00	100	10 931 186 426,13	100	11 426 185 755,55	100

Наибольшая доля расходов предусмотрена Управлению образования: 63,09%, 67,15% и 67,13% от общего объёма расходов на 2025-2027 годы соответственно.

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2025 год представлена на рисунке 2.

Структура расходов местного бюджета в части программных и непрограммных расходов приведена в таблице 10, рисунке 3:

Таблица 10

Наименование	2024 год		2025 год		2026 год	
	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %
Расходы, всего	11 232 786 909,00	100,00	10 931 186 426,13	100,00	10 931 186 426,13	100,00
Программные	9 328 669 249,95	83,05	9 006 183 146,74	83,05	9 006 183 146,74	81,63
Непрограммные	1 904 117 659,05	16,95	1 925 003 279,39	16,95	1 925 003 279,39	18,37

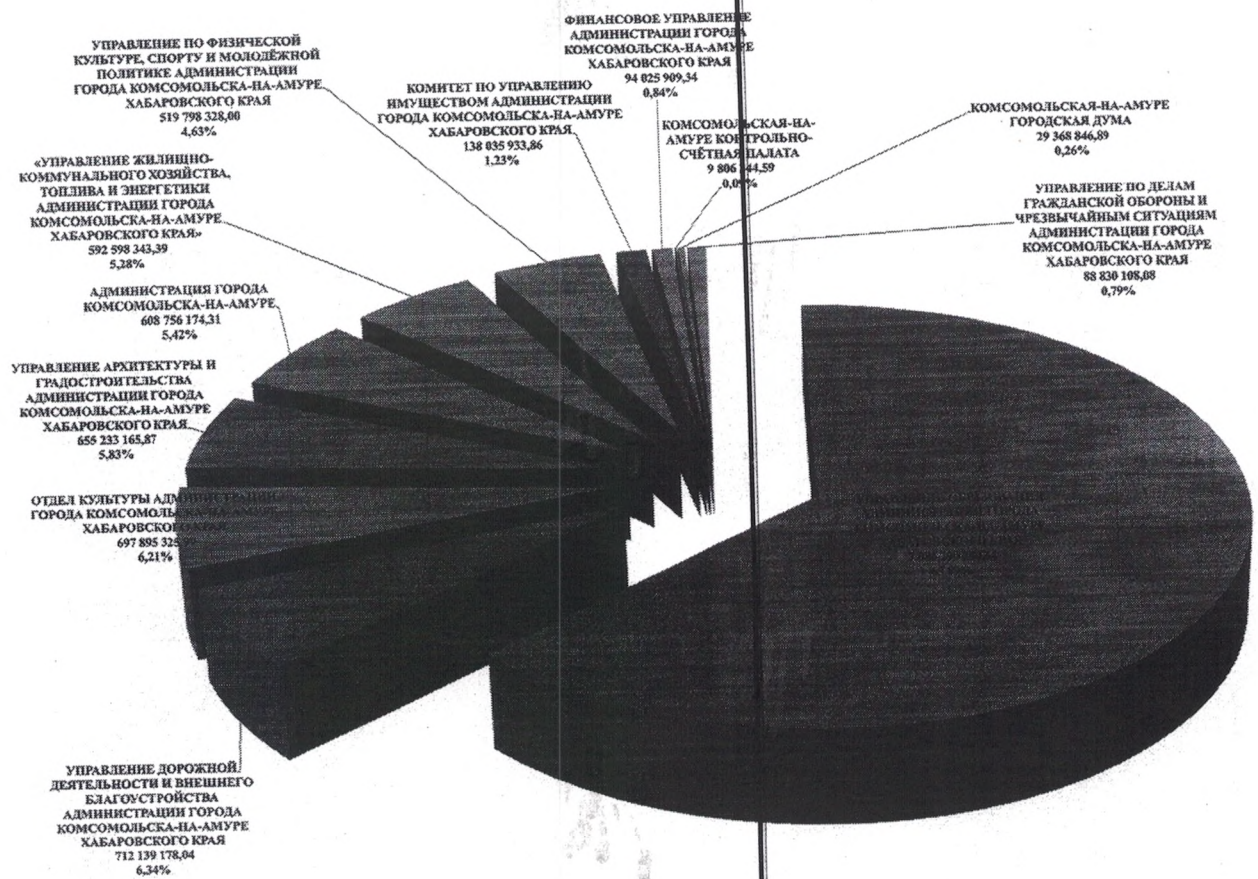


Рисунок 2. Ведомственная структура расходов местного бюджета по разделам на 2025 год

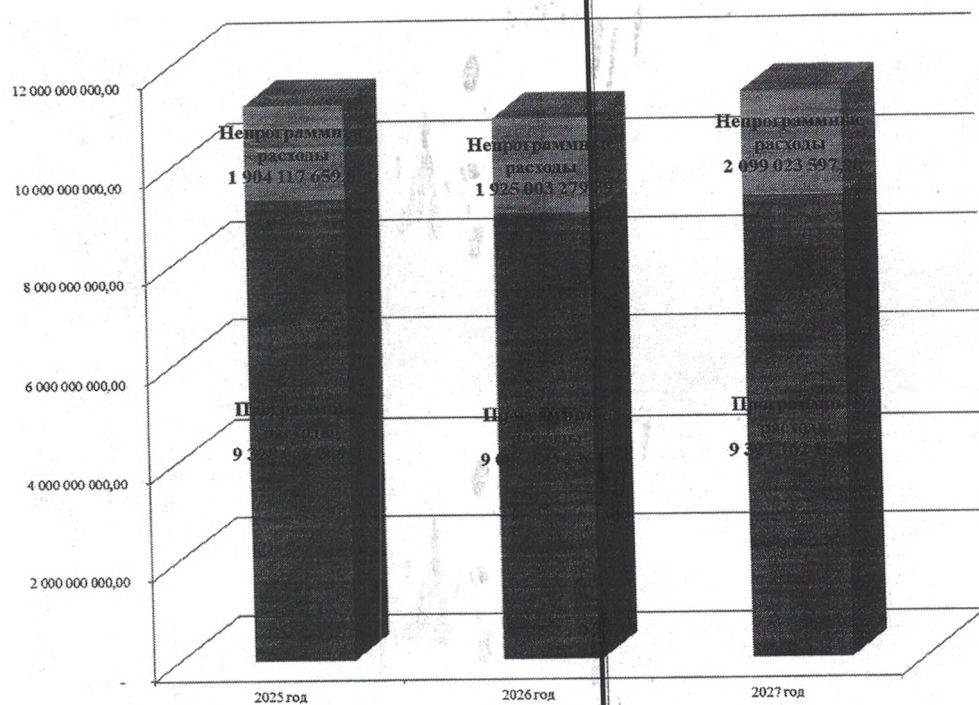


Рисунок 3. Доли программных и непрограммных расходов местного бюджета на 2025 год

На плановый период 2026 и 2027 годов планируется незначительное снижение доли программных расходов по отношению к 2025 году: 0,66% и 1,42% соответственно.

3.2. Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Перечнем муниципальных программ города, в соответствии с постановлением администрации города от 29 июля 2020 года № 1419-па, на 2025 год утверждено 20 муниципальных программ. В 2024 году на в городе реализовывалось 19 муниципальных программ. С 2025 года реализуется новая муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья населения города Комсомольска-на-Амуре». Одновременно с проектом решения в контрольно-счётную палату предоставлено 19 паспортов и один проект муниципальных программ с указанием муниципальных правовых актов об их утверждении. Общий объём расходов местного бюджета на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ прогнозируется:

- на 2025 год – 9 328 669 249,95 рубля;
- на 2026 год – 9 006 183 146,74 рубля;
- на 2026 год – 9 006 183 146,74 рубля.

Финансовое обеспечение муниципальных программ представлено в таблице 11:

Таблица 11

Наименование муниципальной программы	2024 год		2025 год		2026 год		2027 год	
	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %
ВСЕГО программные расходы	10 938 986 462,29		9 328 669 249,95	100	9 006 183 146,74	100	9 327 162 157,65	100
в том числе:								
«Обеспечение качества и доступности образования»	7 557 097 395,89		7 300 210 452,53	78,256	7 100 472 997,33	78,8400	7 409 916 460,99	79,444
«Развитие физической культуры и спорта в городе Комсомольске-на-Амуре»	814 839 904,06		358 160 677,10	3,839	347 772 993,36	3,8615	350 768 167,05	3,761
«Развитие дорожной сети, благоустройство города Комсомольска-на-Амуре»	953 659 549,11		621 549 970,52	6,663	576 531 885,98	6,4015	574 812 696,88	6,163
«Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Комсомольске-на-Амуре»	1 509 920,00		700 000,00	0,008	700 000,00	0,0078	700 000,00	0,008
«Развитие сельского хозяйства на территории города Комсомольска-на-Амуре»	967 740,00		300 000,00	0,003	300 000,00	0,0033	300 000,00	0,003
«Обеспечение качественным жильём»	60 354 176,20		23 789 325,00	0,255	13 794 325,00	0,1532	13 794 325,00	0,148
«Развитие технологий цифрового муниципалитета и инфраструктуры связи в городе Комсомольске-на-Амуре»	5 945 600,00		6 485 000,00	0,070	6 485 000,00	0,0720	6 485 000,00	0,070
«Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности на территории города Комсомольска-на-Амуре»	12 065 137,00		12 470 460,00	0,134	12 470 460,00	0,1385	12 470 460,00	0,134
«Развитие муниципальной службы в городе Комсомольске-на-Амуре»	26 339 704,36		25 951 169,64	0,278	25 792 427,12	0,2864	25 889 499,36	0,278
«Содействие развитию и поддержка общественных объединений, некоммерческих организаций и инициатив гражданского общества в городе Комсомольске-на-Амуре»	26 688 067,00		902 695,05	0,010	902 695,05	0,0100	902 695,05	0,010
«Управление муниципальными финансами»	15 408 685,30		2 537 766,84	0,027	2 112 263,50	0,0235	1 730 748,95	0,019
«Развитие культуры в городе Комсомольске-на-Амуре»	595 198 395,65		659 279 042,39	7,067	633 246 161,09	7,0312	638 771 673,22	6,849
«Развитие молодежной политики в городе Комсомольске-на-Амуре»	104 268 503,15		119 059 997,02	1,276	113 396 621,28	1,2591	114 575 333,80	1,228
«Формирование современной городской среды на территории города Комсомольска-на-Амуре»	613 375 854,79		1 013 946,57	0,011	1 013 946,57	0,0113	1 013 946,57	0,011
«Управление и распоряжение муниципальным имуществом»	31 386 077,79		34 621 774,63	0,371	34 621 774,63	0,3844	34 621 774,63	0,371
«Развитие международных связей и туризма в городе Комсомольске-на-Амуре»	289 860,00		661 810,00	0,007	300 000,00	0,0033	300 000,00	0,003
«Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения города Комсомольска-на-Амуре»	91 797 730,61		127 885 909,83	1,371	109 544 695,92	1,2163	112 997 875,69	1,211
«Защита населения и территории города Комсомольска-на-Амуре от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	14 263 854,75		18 578 092,11	0,199	11 840 824,58	0,1315	11 840 824,58	0,127
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Комсомольске-на-Амуре»	13 530 306,63		14 161 160,72	0,152	14 534 075,33	0,1614	14 920 675,88	0,160
«Укрепление общественного здоровья населения города Комсомольска-на-Амуре»	-		350 000,00	0,004	350 000,00	0,0039	350 000,00	0,004
Непрограммные расходы			1 904 117 659,05		1 925 003 279,39		2 099 023 597,90	

Наибольший объем финансирования предусмотрен на реализацию муниципальной программы «Обеспечение качества и доступности образования»: 78,26% от общего объема программных расходов, 78,84% и 79,44% на 2025-2027годы соответственно.

Наименьший объем финансирования в объеме менее одной десятой процента от общего объема программных расходов предусмотрен по шести муниципальным программам: «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства», «Развитие сельского хозяйства», «Развитие технологий цифрового муниципалитета и инфраструктуры связи», «Содействие развитию и поддержка общественных объединений, некоммерческих организаций и инициатив гражданского общества», «Формирование современной городской среды на территории», «Развитие международных связей и туризма», «Укрепление общественного здоровья населения».

Проектом решения предлагаются к утверждению объемы бюджетных ассигнований отличающиеся (как в меньшую, так и в большую сторону) от объемов финансового обеспечения, указанного в представленных паспортах муниципальных программ, что отражено в таблице 12:

Таблица 12, в тыс. рублях

Наименование муниципальной программы	Расхождение финансового обеспечения МП: «плюс» - Проект > МП, «минус» - Проект < МП		
	2025 год	2026 год	2027 год
ВСЕГО:	1 629 334,15	1 981 581,66	1 159 663,27
«Обеспечение качества и доступности образования»	1 037 890,263	1 529 633,04	1 838 276,501
«Развитие физической культуры и спорта в городе Комсомольске-на-Амуре»	78 309,687	72 271,46	-282 733,363
«Развитие дорожной сети, благоустройство города Комсомольска-на-Амуре»	367 259,621	321 948,94	-341 685,863
«Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Комсомольске-на-Амуре»	-913,370	-913,37	-913,370
«Развитие сельского хозяйства на территории города Комсомольска-на-Амуре»	-	-	-100,000
«Обеспечение качественным жильём»	9 872,395	-122,61	- 92 646,875
«Развитие технологий цифрового муниципалитета и инфраструктуры связи в городе Комсомольске-на-Амуре»	4 916,000	4 916,00	-3 545,000
«Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности на территории города Комсомольска-на-Амуре»	-	-	12 181,070
«Развитие муниципальной службы в городе Комсомольске-на-Амуре»	4 469,310	4 302,54	4 399,609
«Содействие развитию и поддержка общественных объединений, некоммерческих организаций и инициатив гражданского общества в городе Комсомольске-на-Амуре»	181,435	181,44	181,435
«Управление муниципальными финансами»	- 48 419,213	-48 571,10	- 48 952,611
«Развитие культуры в городе Комсомольске-на-Амуре»	176 891,382	139 224,98	94 750,493
«Развитие молодежной политики в городе Комсомольске-на-Амуре»	33 058,407	29 032,34	30 211,054
«Формирование современной городской среды на территории города Комсомольска-на-Амуре»	-3 962,363	-3 962,36	-3 226,053
«Управление и распоряжение муниципальным имуществом»	530,305	530,30	530,305
«Развитие международных связей и туризма в городе Комсомольске-на-Амуре»	511,810	150,00	-260,000
«Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения города Комсомольска-на-Амуре»	57 742,720	28 328,65	48 177,926
«Защита населения и территории города Комсомольска-на-Амуре от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	8 458,632	1 721,36	1 721,365
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Комсомольске-на-Амуре»	- 97 462,869	-97 089,95	- 96 703,354
«Укрепление общественного здоровья населения города Комсомольска-на-Амуре»	-	-	-

В пояснительной записке отражены обоснования объёмов бюджетных ассигнований по каждой муниципальной программе с указанием сумм, прогнозируемых по основным мероприятиям программы.

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 БК РФ, объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой муниципальных программ, определёнными местной администрацией муниципального образования. Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года. Таким образом, ответственным исполнителям 19 муниципальных программ необходимо внести изменения в муниципальные программы до 1 апреля 2025 года.

Отмечаем, что предусмотренное Проектом бюджета снижение расходов на реализацию ряда муниципальных программ создаёт риски невыполнения показателей (индикаторов) и недостижение их целей в полном объёме.

3.3. Анализ расходов на непрограммные направления деятельности

Бюджетные ассигнования местного бюджета на непрограммные направления деятельности прогнозируются в размерах:

- на 2025 год – 1 904 117 659,05 рубля;
- на 2026 год – 1 925 003 279,39 рубля;
- на 2027 год – 2 099 023 597,90 рубля.

Осуществление непрограммных расходов предусмотрено по четырём целевым статьям: обеспечение деятельности органов местного самоуправления, резервный фонд администрации города Комсомольска-на-Амуре, выполнение прочих расходных обязательств города Комсомольска-на-Амуре, осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления и их администрирование, в рамках непрограммных расходов местного бюджета. На 2026 и 2027 годы также предусмотрены условно утверждённые расходы. Расходы на непрограммные направления деятельности в разрезе целевых статей представлен в таблице 13.

Основная доля непрограммных расходов (более 40%), как и в предыдущие годы, планируется на обеспечение деятельности органов местного самоуправления. Данные расходы производятся на оплату труда работников органов местного самоуправления, уплату налогов, сборов и иных платежей.

Таблица 13, в рублях

Наименование расходов на непрограммные направления деятельности	Целевая статья расходов	2025 год	2026 год	2027 год
НЕПРОГРАММНЫЕ РАСХОДЫ		1 904 117 659,050	1 925 003 279,39	2 099 023 597,90
Обеспечение деятельности органов местного самоуправления	71 0 00 00000	916 154 773,840	850 839 457,43	860 434 234,47
в том числе:				
«Высшее должностное лицо города Комсомольска-на-Амуре»	71 0 01 00000	9 496 544,170	9 039 589,61	9 135 764,71
«Председатель Комсомольской-на-Амуре городской Думы и его заместитель»	71 0 02 00000	9 934 571,250	9 118 800,44	9 218 141,59
«Обеспечение деятельности членов представительной власти органов местного самоуправления»	71 0 03 00000	14 906 229,480	13 629 022,77	13 783 159,08
«Обеспечение деятельности Комсомольской-на-Амуре контрольно-счётной палаты»	71 0 04 00000	9 566 973,460	8 893 365,92	8 993 858,61
«Администрация города Комсомольска-на-Амуре, отраслевые органы администрации города Комсомольска-на-Амуре с правом юридического лица»	71 0 05 00000	872 250 455,480	810 158 678,69	819 303 310,48
Резервный фонд администрации города Комсомольска-на-Амуре	72 0 00 00000	3 500 000,000	3 500 000,00	3 500 000,00
Выполнение прочих расходных обязательств города Комсомольска-на-Амуре	73 0 00 00000	433 570 295,210	373 659 984,38	375 985 685,13
в том числе:				
«Управление муниципальным имуществом»	73 0 01 00000	19 137 896,320	19 463 101,35	19 536 868,87
«Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности»	73 0 02 00000	221 000,000	219 000,00	219 000,00
«Расходы по хозяйственному обслуживанию органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре»	73 0 03 00000	143 431 834,390	140 937 225,94	142 001 462,61
«Реализация полномочий администрации города Комсомольска-на-Амуре в сфере строительства, реконструкции объектов муниципальной собственности»	73 0 04 00000	56 591 324,650	5 273 412,73	51 822 600,25
«Формирование и содержание муниципального архива»	73 0 05 00000	16 482 467,400	15 681 629,60	15 832 191,60
«Мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне»	73 0 06 00000	50 420 375,360	47 183 316,04	47 604 795,32
«Периодические издания, учреждённые органами местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре»	73 0 07 00000	3 482 650,000	3 482 650,00	3 482 650,00
«Осуществление иных полномочий муниципального образования города Комсомольска-на-Амуре в соответствии с законодательством Российской Федерации»	73 0 09 00000	125 777 198,780	79 141 352,83	79 034 658,05
«Организация и ведение учётного процесса, бухгалтерского учёта в муниципальных учреждениях культуры»	73 0 10 00000	18 025 548,310	16 278 295,89	16 451 458,43
Осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления и их администрирование, в рамках непрограммных расходов местного бюджета	74 0 00 00000	550 892 590,000	541 131 990,00	543 565 880,00
Условно утверждаемые доходы			155 871 847,58	315 537 798,30

Аудит расходов показывает, что в соответствии общими подходами по формированию расходной части, принятыми решениями заседаний комиссии администрации города по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и на плановый период, прогнозом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2025 год на оплату труда в объёме, обеспечивающим потребность на 12 месяцев, начисления на оплату на 10 месяцев, расходы на оплату коммунальных услуг – без учёта ноября и первой половины декабря, прогнозные показатели по прочим расходам – на уровне аналогичных показателей бюджета города по состоянию на 1 июля 2024 года. Кроме того, прогнозируется снижение на 1 653 619 687,55 рубля (12,83%), объёма расходов в 2025 году (1 232 786 909,00 рублей) по сравнению с уровнем 2024 года (12 886 406 596,55 рубля). В связи с изложенным, нельзя сделать вывод о стопроцентной обеспеченности бюджетными ассигнованиями деятельности органов местного самоуправления и прочих расходных обязательств города на уровне необходимой потребности.

4. Дефицит (профицит) бюджета

Проектом планируется профицит бюджета города в размере: на 2025 год 109 059 918,70 рубля, на 2026 года 157 044 513,34 рубля, на 2027 год 157 044 513,34 рубля. Бюджетным кодексом не предусмотрено требований к профициту бюджета и порядку его использования.

Отмечаем, что дефицит местного бюджета наблюдается на протяжении нескольких лет подряд: 2020 год – 223 659 636,56 рубля, 2021 год – 239 161 700,45 рубля, 2022 год – 32 051 066,96 рубля. Бюджет города был исполнен с профицитом в 2023 году (58 627 501,10 рубля). При этом контрольно-счётная палата отмечала, что доходы бюджета города были исполнены на 100,07%, расходы – на 96,5%, объём исполнения расходов был меньше исполнения доходов на 3,56 процентных пунктов или на 359 002 040,90 рубля. Экспертизой Проекта бюджета города на 2024 год было указано об искусственно созданном бездефицитном бюджете на 2024 год. Данный вывод подтверждается оценкой исполнения бюджета города за 2024 год с дефицитом 173 862 667,49 рубля. Таким образом, по мнению контрольно-счётной палаты, в условиях необеспеченности бюджетными ассигнованиями деятельности органов местного самоуправления и прочих расходных обязательств города на уровне необходимой потребности, прогнозируемый профицит бюджета города на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов создан вынуждено, искусственно.

В качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города предусмотрены:

- на 2025 год - остатки средств бюджета города по состоянию на 1 января 2025 года в сумме 47 984 594,64 рубля, бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 157 044 513,34 рубля;

- на плановый период 2026 и 2027 годов - бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 157 044 513,34 рубля в каждом году.

В 2025-2027 годах планируется ежегодно привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 246 416 666,68, погашение в сумме 403 461 180,02 рубля.

Привлечение кредитов от кредитных организаций Проектом не предусматривается, что является положительным фактором при формировании и исполнении бюджета города.

Объёмы муниципальных внешних заимствований Проектом не устанавливаются ввиду отсутствия у города обязательств в иностранной валюте.

5. Анализ формирования муниципального дорожного фонда

Объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города в размере 71 321 267,50 рубля, 73 633 901,68 рубля и

86 633 876,97 рубля на 2025, 2026 и 2027 годы соответственно определён исходя из прогнозного объёма доходов местного бюджета от:

- акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (33 556 780,00 рублей, 35 249 629,99 рубля, 47 619 110,00 рублей);
- транспортного налога (36 764 487,50 рубля, 37 384 271,68 рубля, 38 014 766,97 рубля);
- платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (ежегодно по 1 000 000,00 рублей).

Объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города определён в соответствии с решением городской Думы от 9 октября 2013 года № 75 «О муниципальном дорожном фонде города Комсомольска-на-Амуре».

Вместе с тем, контрольно-счётная палата по результатам контрольных мероприятий по теме «Анализ формирования и использования средств дорожного фонда городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года» отмечала, что в ПК «Бюджет-СМАРТ» выделение указанных сумм не предусмотрено. Определение объёма расходов муниципального дорожного фонда производится условно исходя из размера утверждённых Сметой сумм доходов и не имеют конкретного документального подтверждения и воплощения (объекты). Сумма расходов указывается по принципу равенства сумме доходов.

6. Анализ формирования резервного фонда

Согласно пунктам 3, 4, 6 статьи 81 БК РФ, размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах. Средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком, указанным в пункте 6 настоящей статьи. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе местного бюджета, местной администрацией.

Проектом, в соответствии с пунктами 1, 3 статьи 81 БК РФ, предусмотрено создание резервного фонда администрации города в размере 3 500 000,00 рублей ежегодно. По сравнению с 2024 годом (11 800 000,00 рублей), объём резервного фонда снижается на 8 300 000,00 рублей.

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Комсомольска-на-Амуре, утверждён постановлением

администрации города Комсомольска-на-Амуре от 3 декабря 2007 года № 82-па. В соответствии с указанным Порядком, резервный фонд администрации города Комсомольска-на-Амуре (далее – резервный фонд) создается в расходной части местного бюджета:

1) для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий; других чрезвычайных ситуаций; оказание материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате стихийных бедствий и оказавшимся в чрезвычайных ситуациях;

2) для оказания финансовой поддержки муниципальным предприятиям во избежание банкротства, а также недопущения нарушений трудового законодательства Российской Федерации;

3) для финансирования расходов, связанных с транспортным обеспечением населения, проживающего в отдалённых районах города Комсомольска-на-Амуре;

4) для финансирования прочих непредвиденных расходов, относящихся к полномочиям органов местного самоуправления.

Контрольно-счётная палата отмечает, что в 2022 году проведена экспертиза проекта «О внесении изменений в постановление администрации города Комсомольска-на-Амуре от 3 декабря 2007 года № 82-па» (внесение изменений в Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Комсомольска-на-Амуре). По результатам экспертизы контрольно-счётной палатой установлено несоответствие положений Проекта целям создания резервного фонда и внесены рекомендации по устранению замечаний. Сведения об устранении указанных замечаний в контрольно-счётной палате отсутствуют.

7. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Проектом бюджета установлен верхний предел внутреннего долга муниципального долга на 1 января 2026 года в сумме 1 715 636 386,66 рубля, на 1 января 2027 года в сумме 1 558 591 873,32 рубля и на 1 января 2028 года в сумме 1 401 547 359,98 рублей. Указанные величины соответствуют требованиям статьи 107 БК РФ.

Структуру муниципального внутреннего долга бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Запланированные Проектом расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга в объёме 2 366 966,84 рубля, 1 920 963,50 рубля и 1 516 548,95 рубля в 2026-2027 годах соответственно не превышают установленное статьёй 111 БК РФ предельное значение (15% от объёма расходов бюджета, за исключением расходов осуществляемых за счёт субвенций).

Верхний предел муниципального внешнего долга Проектом не устанавливается ввиду отсутствия у города обязательств в иностранной валюте.

8. Выводы:

Экспертизой установлено, что Проект, в соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ, раздела V Положения о бюджетном процессе содержит основные характеристики, к которым относятся общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов и дефицит (профицит) местного бюджета. Проектом утверждаются: распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов; по целевым статьям видов расходов классификации расходов бюджета города; ведомственная структура расходов бюджета города по главным распорядителям средств местного бюджета; общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств; объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде; общий объем условно утвержденных расходов; источники финансирования дефицита местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период; верхний предел муниципального внутреннего долга и объем расходов на его обслуживание; объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда; программы муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период.

Проектом, в соответствии со статьёй 33 БК РФ, обеспечен принцип сбалансированности бюджета, соблюдена необходимость минимизации размера дефицита бюджета. Проект на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирован с профицитом.

В общем объеме расходов на первый и второй годы планового периода предусматриваются условно утверждаемые расходы. Объем условно утверждаемых расходов (не распределяемых в плановом периоде) составит в 2026 году 155 871 847,58 рубля, в 2027 году 315 537 798,30 рубля. Указанный объем соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ (не менее 2,5% и 5% общего объема расходов бюджета города без учёта расходов, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, по соответствующим годам планового периода).

Предлагаемый Проектом верхний предел внутреннего долга муниципального долга на 1 января 2026 года в сумме 1 715 636 386,66 рубля, на 1 января 2027 года в сумме 1 558 591 873,32 рубля и на 1 января 2028 года в сумме 1 401 547 359,98 рублей соответствует требованиям статьи 107 БК РФ.

Объемы муниципальных внутренних заимствований в 2025-2027 годах соответствуют требованиям статьи 106 БК РФ.

Запланированные Проектом расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга в объеме 2 366 966,84 рубля, 1 920 963,50 рубля и 1 516 548,95 рубля в 2026-2027 годах соответственно не превышают установленное статьёй 111 БК РФ предельное значение (15% от объема расходов бюджета, за исключением расходов осуществляемых за счёт субвенций).

Проектом, в соответствии с пунктами 1, 3 статьи 81 БК РФ, предусмотрено создание резервного фонда администрации города ежегодно по 3 500 000,00 рублей.

Объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города определён Проектом в соответствии с решением городской Думы от 9 октября 2013 года № 75 «О муниципальном дорожном фонде города Комсомольска-на-Амуре».

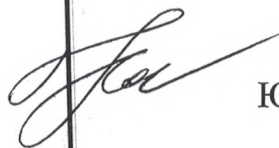
Состав основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объём доходов бюджета, общий объём расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели проекта бюджета (объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, резервного фонда администрации города и пр.) соответствуют пункту 3 статьи 184.1 БК РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ.

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен (статья 33 БК РФ): объём предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объёму доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учёту средств бюджетов.

Основные параметры проекта решения «О бюджете города Комсомольска-на-Амуре на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Председатель Комсомольской-на-Амуре
контрольно-счётной палаты



Ю.А. Кузьмина

Приложение 1
к заключению Комсомольской-на-Амуре
контрольно-счётной палаты по результатам
экспертизы проекта решения
Комсомольской-на-Амуре городской Думы
«О местном бюджете на 2025 год и плановый
период 2026 и 2027 годов» от 09.11.2023 № 2-
02/8

**ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ,
предоставленных в Комсомольскую-на-Амуре контрольно-счётную
палату администрацией города Комсомольска-на-Амуре одновременно с
проектом решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы
«О бюджете города Комсомольска-на-Амуре на 2025 год и плановый
период 2026 и 2027 годов»**

1. Сопроводительное письмо «О внесении проекта решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы».
2. Приложение 1 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2025 год»
3. Приложение 2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2025 год».
4. Приложение 3 «Ведомственная структура расходов бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2025 год».
5. Приложение 4 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов бюджета города Комсомольска-на-Амуре на плановый период 2026 и 2027 годов».
6. Приложение 5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов бюджета города Комсомольска-на-Амуре на плановый период 2026 и 2027 годов».
7. Приложение 6 «Ведомственная структура расходов бюджета города Комсомольска-на-Амуре на плановый период 2026 и 2027 годов».

8. Приложение 7 «Источники финансирования дефицита бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

9. Приложение 8 «Программа муниципальных заимствований города Комсомольска-на-Амуре на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

10. Основные направления бюджетной и налоговой политики города Комсомольска-на-Амуре на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

11. Предварительные итоги социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре за 9 месяцев 2024 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре за 2024 год.

12. Прогноз социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре на 2025-2027 годы и пояснительная записка к нему.

13. Прогноз основных характеристик (общий объём доходов, общий объём расходов, дефицит (профицит) бюджета города Комсомольска-на-Амуре) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

14. Пояснительная записка к проекту решения городской Думы.

15. Верхний предел муниципального внутреннего долга города Комсомольска-на-Амуре по состоянию на 1 января 2026 года, на 1 января 2027 года и на 1 января 2028 года.

16. Оценка ожидаемого исполнения бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2024 год.

17. Пообъектная расшифровка расходов бюджета города Комсомольска-на-Амуре на капитальное строительство, капитальный ремонт, приобретение оборудования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

18. Основные показатели финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий за 6 месяцев 2024 года (доходы, расходы, фонд оплаты труда, финансовый результат деятельности), а также информация о части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города Комсомольска-на-Амуре по результатам деятельности указанных предприятий в 2024 году и прогнозными данными о размере прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города Комсомольска-на-Амуре в 2025 году.

19. Основные показатели финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ, доля муниципального образования в уставном капитале которых, составляет не менее 50% + 1 голосующая акция за 2023 год (доходы, расходы, фонд оплаты труда, финансовый результат деятельности, в том числе доля прибыли в процентном выражении и размер прибыли в абсолютном выражении, распределённых в виде дивидендов в местный бюджет, в соответствии с решениями акционеров, по итогам рассмотрения годовой бухгалтерской отчётности и результатов финансово-

хозяйственной деятельности), а также о суммах фактически выплаченных дивидендах за первое полугодие 2024 года и прогнозными данными о сумме дивидендов, подлежащих перечислению в бюджет города Комсомольска-на-Амуре во втором полугодии 2024 года и в 2025 году указанными акционерными обществами.

20. Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

21. Реестр источников доходов бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.